தமிழ்நாடு உள்ளாட்சி அமைப்புகள் முறைமன்ற நடுவம்

எண். 100, அண்ணா சாலை, கிண்டி, சென்னை- 600 032.
தொலைபேசி : 044– 22201337
மின்னஞ்சல் முகவரி : ombudsmanlocal@tn.gov.in

முன்னிலை : மு. மாலிக் பெரோஸ் கான், இ.ஆ.ப., (ஓ)
தமிழ்நாடு உள்ளாட்சி அமைப்புகள் முறைமன்ற நடுவர்

ஆணை எண்: 102/மா/2023
நாள் : 17.08.2023

திரு. G.M. சங்கர்,
மடிப்பாக்கம், சென்னை. – முறையீட்டு மனுதாரர்

The City Revenue Officer,
Revenue Department,
Greater Chennai Corporation,
Rippon Building, Chennai – 600 003. – எதிர்மனுதாரர்

பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி, மடிப்பாக்கம், லெஷ்மி நகர் பிரதான சாலை, எண்.57B என்கிற முகவரியில் வசிக்கும் திரு. G.M. சங்கர் என்பவரின் 27.03.2023 நாளிட்ட மனு 28.03.2023 அன்று இம்முறைமன்ற நடுவத்தில் பெறப்பட்டு, 102/2023 என எண்ணிட்ட முறையீட்டு மனுவாகப் பதிவு செய்யப்பட்டது. மனுதாரரின் முறையீட்டு மனு பரிசீலனை செய்யப்பட்டு, கீழ்க்காணும் ஆணை வெளியிடப்படுகிறது.

<u>ஆணை</u>

பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி, மடிப்பாக்கம், லெஷ்மி நகர் பிரதான சாலை, எண்.57B என்கிற முகவரியில் வசிக்கும் திரு. G.M. சங்கர் தனது முறையீட்டு மனுவில்,

> “கடந்த 01.02.2023 அன்று பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி, 200 வார்டு சபை (ஏரியா சபா) உறுப்பினர்கள் பட்டியலில் பழங்குடியினருக்கு பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கவேண்டியும், குற்றப்பின்னணி குறித்த தகவல்கள், சாதியினர் ஒதுக்கீடு பட்டியல் மற்றும் ஒருதலைப்பட்சமான உறுப்பினர்கள் தேர்வு செய்திருப்பதை மாற்றியமைக்கவேண்டி நேரிலும், மேலும் சென்னை மாநகராட்சி குறைதீர் இணையதளத்தில் கடந்த 04.02.2023 அன்று புகாரினை பதிவு செய்தும் இதுநாள்வரை எவ்வித நடவடிக்கைகளும் எடுக்காத காரணத்தினால் இன்று தங்களின் கவனத்திற்கு இதனை கொண்டு வருகிறேன்.

1. மக்களின் அடிப்படைத்தேவைகள், கருத்துக்கள், ஆட்சேபணைகள் தெரிவிக்கவேண்டிய ஒரு அமைப்பாக ஏரியா சபை என்ற ஜனநாயக அமைப்பு அரசியலமைப்பின் சாசனத்தின் வழியில் அரசாணை பிறப்பிக்கப்பட்டு அமைக்கப்பட்டுள்ளது. அதில் பழங்குடியினரின் பிரதிநிதித்துவம் இல்லாமல் உறுப்பினர்கள் தேர்வு என்பது பட்டியல் மற்றும் பழங்குடியினர் ஆணைய சிறப்புச் சட்டத்திற்கு எதிரானதாகும். ஆகவே உடனடியாக விகிதாச்சார பிரதிநிதித்துவத்தை உறுதி செய்து புதிய பட்டியல் வெளியிட தக்க நடவடிக்கைகள் எடுக்குமாறு வேண்டுகிறோம். பழங்குடியினரின் பேச்சுரிமை நலன் மறுக்கப்பட்டுள்ளது என்று தெரிந்தும் இந்த வார்டு சபை பட்டியலை அவசர அவசரமாக வெளியிட்ட அலுவலர்கள் மீது தக்க நடவடிக்கையும், இதுகுறித்து கடிதம் மூலமாக புகார் அளித்தும் அதற்கான எந்தவித நடவடிக்கைகளும், குறிப்பாக புகார் அளித்தவருக்கு உரிய பதில் எதுவும் கடிதம் மூலமாகவும், இணையதளத்தில் எந்தவித நடவடிக்கைகள் ஏதும் எடுக்காமல் அப்படியே வைத்திருக்கிற அலுவலர்கள் மீதும் துறை ரீதியான நடவடிக்கைகள் எடுக்க வேண்டுகிறோம்.

2. மேலும் வார்டு சபை உறுப்பினர்கள் பட்டியலில் மண்டலங்கள் 3, 4, 5, 10 மற்றும் 15 ஆகியவற்றில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் பட்டியலில் எந்தெந்த வகுப்பினருக்கு பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது என்ற தகவலும், குற்றப் பின்னணி கொண்ட தகவலும் காணப்படவில்லை. ஆகவே இப்படி முழுமையற்ற, பாரபட்சமாக ஒரு அமைப்பை அவசர அவசரமாக நிறுவுவதன் மூலமாக மக்களின் உரிமைகளை நிலைநாட்ட முடியாது. பெரும்பாலானோர் புறக்கணிக்கப்படுவார்கள் ஆகவே முழுமையான பட்டியலை வெளியிட்டு அனைவருக்குமான பகிர்ந்தளிக்கப்பட்ட ஜனநாயக உரிமையினை வழங்கும் அடிப்படையில் ஏரியா சபையின் அமைக்குமாறு வேண்டுகிறோம்.

ஆகையால், உடனடியாக கடமையை செய்யத் தவறிய அலுவலர்கள் மீது முறைமன்ற நடுவச் சட்டத்தின்படி துறை ரீதியான நடவடிக்கைகள் எடுக்க பரிந்துரைத்து தக்க நீதி வழங்குமாறும், பழங்குடியினரின் பிரதிநிதித்துவத்தை வார்டு சபை உறுப்பினர்கள் பட்டியலில் இடம் பெறச்செய்ய ஆணை செய்யுமாறும், குற்றப் பின்னணி கொண்ட தகவல்களை அனைத்து ஏரியா சபை உறுப்பினர்களுக்கும் வெளியிடுமாறும், பாரபட்சமற்ற பிரதிநிதித்துவத்தை கொடுத்து ஜனநாயக வழியில் ஏரியா சபை உறுப்பினர்கள் பட்டியலை 200 வார்டுகளுக்கும் திருத்தியமைத்து வெளியிட ஆவன செய்யுமாறு தங்களை ஆம் ஆத்மி கட்சியின் மாநில வழக்கறிஞர் அணி சார்பாக பணிவுடன் வேண்டிக்கொள்கிறோம்.

மேற்கண்ட புகார் மனுவின் மீதான அறிக்கையை அனுப்புமாறு, மாநகர வருவாய் அலுவலரிடம் 25.04.2023 நாளிட்ட கடிதத்தில் கோரப்பட்டது:-

மாநகர வருவாய் அலுவலர் 8.8.2023 நாளிட்ட தனது அறிக்கையில் :-

In respect of Thiru G.M. Shankar's petition in connection with seeking representation for ST in the Area Sabha it is submitted that the Government had enacted rules called "The Tamil Nadu Urban Local Bodies (Ward Committee and Area Sabha) Rules 2022" vide G.O. Ms. No.92, Municipal Administration and Water Supply (Election) Dept., Dated: 24.06.2022 and notified it in the Tamil Nadu Government Gazette.

In accordance to the Government order, each ward in a municipal area shall be divided into the number of area as specified in the table below:

Sl. No.	Category of Municipal area	Number of areas in a ward
01.	Corporations	Upto 5 lakh of population – 4 to 5 Above 5 lakhs, but below 10 lakh of population – 6 to 9 Above 10 lakh of population - 10

- Accordingly, each ward in Greater Chennai Corporation has been delimited into 10 areas and notified in the District Gazette of Chennai, through the District Collector on 20.12.2022.
- The area notified shall remain in force until the boundaries of the ward are altered.
- Each area sabha consists of all the voters registered in that area.
- The councilor of the ward shall be the chairperson and convener of Area sabha.
- The chairperson shall convene the meetings of the area sabha
- The meetings shall be convened once in three months.
- No fees shall be paid for attending the meeting of area sabha
- The quorum for the Area sabha meeting is specified as below:

Sl. No.	Population of an area	Quorum for the meeting
1.	Upto 500	50
2.	501 to 3,000	100
3.	3,001 to 10,000	200
4.	Above 10,000	300

In respect of Ward Committee

- The Councillor representing the ward shall be chairperson of the ward committee

- The ward committee shall consist of 10 members, i.e., one member from each area sabha in the respective ward.

- The meetings shall be convened once in three months.

- The quorum for the meeting shall be the Chairperson +2 members.

- No fees shall be paid for attending the meeting of ward committee.

It is respectfully submitted that the Zonal Officers / Zones-1 to 15 were instructed to delimit every ward into ten areas based on population and to mark boundaries for each area sabha and to certify and forward the proposals in the prescribed formats to headquarters.

Accordingly, the Zonal Officers have delimited each ward into ten Area Sabhas and the boundaries of each Area Sabha in Annexure-1 format and street/road names covered in each Area Sabha in Annexure-II format were certified and furnished by the Zonal Officers of Zones-1 to 15.

As elucidated in the Tamil Nadu Urban Local Bodies (Ward Committee and Area Sabha) Rules, 2022, the Principal Secretary/Commissioner, Greater Chennai Corporation had forwarded the annexure containing the names of all the streets / roads in each area sabha of all the 200 wards in Greater Chennai Corporation to the District Collector, Chennai to publish the proposal in the District Gazette of Chennai.

The Area Sabha formation proposal in respect of 200 wards in Greater Chennai Corporation has been published on 20.12.2022 in the Extraordinary Chennai District Gazette No.5 through the Collector, Chennai District.

In the circular instructions of the Principal Secretary / Commissioner, Greater Chennai Corporation, dated, 20.12.2022, the Zonal Officers / Zones -1 to 15 were directed to nominate one eligible person from among the persons registered in the electoral rolls pertaining to each area of the ward to the ward committee and also to consider the applications for nomination as member of ward Committee, if any received. It was also reiterated that the qualifications and disqualifications prescribed for being elected and for being a councilor or member of a council shall apply for being a member of a ward committee and as such, the qualifications and disqualifications of the persons

nominated must be thoroughly verified before nominating such person as a member to the ward committee.

Further, it was instructed that the consolidated list of persons so nominated as members to the ward committee in respect of each area sabha in the wards comprised in the zone shall be placed before the respective Zonal Wards Committee for its approval and after approval of the Zonal Wards Committee, the proposal for nominating one member from each area sabha to the ward committee of that ward shall be submitted to the Council for approval through Regional Deputy Commissioner and Prinicipal Secretary/Commissioner.

Accordingly, one member from each Area Sabha in a ward has been nominated to ward committee by the Council vide Resolution Nos.65 to 79 in its meeting held on 30.01.2023. The Council in its Resolution No.80, dated 30.01.2023 had also nominated Secretaries for conducting the Area Sabha meetings in every ward and the Asst. Engineer of the ward as secretary for conducting Ward Committee meeting.

Since the process for nomination of members to the Ward Committee and nomination of Secretaries to conduct Area Sabha and Ward Committee meetings was completed, the Principal Secretary/Commissioner in his circular instructions dated: 07.03.2023 had instructed the Zonal Officers-1 to 15 to ensure that Declaration as Ward Committee member is signed by them and issued to all the nominated members in the prescribed Form-II.

It is respectfully submitted that there is no rule provision in "The Tamil Nadu Urban Local Bodies (Ward Committee and Area Sabha) Rules, 2022" mandating that Scheduled Castes or Scheduled Tribes should be given representation in the list of members of Area Sabha.

It is respectfully submitted that a writ petition was filed by Mr. Brezhnev vide W.P. No.2205/2023 to call for the records in G.O. Ms. No.92, Municipal Administration and Water Supply (Election) dated 24.06.2022; Gazette Notification No.358 dated 24.06.2022 issued by the State of Tamil Nadu (1st Respondent) and Circular issued by the Greater Chennai Corporation, Revenue Department (5th Respondent) dated 23.10.2022 and quash the same on the ground that the impugned Government Order dated 24.06.2022 does not throw any light on the reservation to be made for the weaker sections living in that particular area.

The Hon'ble First Bench of Madras High Court dismissed the said writ petition on 27.01.2023. The operative portion of the Judgement is as follows:

"3. We are unable to find any merit in any of the arguments advanced by the learned counsel for the petitioner. The Government Order in G.O. Ms. No.92 dated 24.06.2022 has been issued for the composition of wards committee, mentioning clearly the qualifications and disaqualifications of

member of ward committee and also the procedure for nomination of a member of a ward committee. This apart, Rule 9 also deals with determination of areas. Rule 11 deals with functions, duties and powers of area sabha. Rule 11 (2) says that the area sabha can make representation about grievances and suggestions of civic amenities to the council. Therefore, the petitioner is always entitled to make a representation under Rule 11 (2) in case of any grievances. Rules are made in consonance with the provisions contained in Section 5-A to 5-H of the Chennai City Municipal Corporation Act or such other Act as the case may be. Hence, we are not able to find any grievance or practical problems mentioned by him in the affidavit, for filing this writ petition."

The writ petition, therefore, fails and the same is dismissed. There will be no order as to costs. Consequently, WMP No.2284 of 2023 is closed."

4. It is respectfully submitted that all the qualifications of the persons nominated to the ward committee were thoroughly verified by the Zonal Officers, including their criminal background and thereafter the proposals approved by the zonal wards committee were submitted to the Council for approval through the respective Regional Deputy Commissioners and Principal Secretary/Commissioner, Greater Chennai Corporation.

2. இம்மனு தொடர்பாக மனுதாரர் மற்றும் எதிர்மனுதாரர் ஆகியோரை 9.8.2023 அன்று நேரடி விசாரணைக்கு வருமாறு 27.07.2023 நாளிட்ட அழைப்பாணைகள் அனுப்பப்பட்டன.

மனுதாரர் 9.8.2023 அன்றைய நேரடி விசாரணையில் ஆஜராகி கீழ்க்கண்டவாறு தனது வாக்குமூலத்தை சமர்ப்பித்துள்ளார்:

சென்னை பெருநகர மாநகராட்சி 200 வார்டு சபை (ஏரியா சபா) உறுப்பினர்கள் பட்டியலில் பழங்குடியினருக்கு பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கப்படவில்லை. இதில், ஒருதலைபட்சமாக உறுப்பினர்கள் தேர்வு செய்யப்பட்டுள்ளனர். இதனை மாற்றிஅமைத்திட வேண்டி மாநகராட்சிக்கு புகார் மனுக்கள் அளித்தும் இதுவரை எவ்வித நடவடிக்கையும் எடுக்கப்படவில்லை. எனவே விகிதாச்சார பிரதிநிதித்துவத்தை உறுதி செய்து பெருநகர சென்னை மாநகராட்சியில் உள்ள 200 வார்டுகளுக்கும் ஏரியா சபை உறுப்பினர்களின் பட்டியலை திருத்தியமைத்து புதிய பட்டியலை வெளியிட ஆவன செய்யுமாறு இம்முறை மன்றத்தை கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

மேலும் எனது 27.3.2023 நாளிட்ட கடிதத்தில் கண்டுள்ள விவரங்களையும் எனது மேல் வாக்குமூலமாக பதிவு செய்துகொள்ளும்படி இம்முறை மன்றத்தை கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி மண்டலம் 15–ன் உதவி வருவாய் அலுவலர் மற்றும் மன்றச் செயலாளர் 09.08.2023 அன்றைய நேரடி விசாரணையில் ஆஜராகி தங்களது வாக்குமூலத்தை சமர்ப்பித்துள்ளனர்.

நகர்புற உள்ளாட்சிகளில் வார்டு கமிட்டி மற்றும் ஏரியா சபை தோற்றுவித்தல் தொடர்பாக அரசாணை (நிலை) எண் 92 நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் (தேர்தல்) துறை நாள் 24.6.2022ல் விதிகள் உருவாக்கப்பட்டு, அரசிதழ் வெளியிடப்பட்டுள்ளது. மேற்கண்ட அரசாணையில் உள்ள விதிகளை பின்பற்றியே பெருநகர மாநகராட்சியில் உள்ள 200 வார்டுகளிலும் ஏரியா சபை தோற்றுவிக்கப்பட்டன என்கின்ற விவரத்தை இம்முறை மன்றத்தில் தெரிவித்துக்கொள்கிறோம். மேலும், இந்நேர்வு தொடர்பாக வெளியிடப்பட்ட மேற்கண்ட அரசாணை, 24.6.2022 நாளிட்ட அரசு அறிவிக்கை மற்றும் 23.10.2022 நாளிட்ட மாநகராட்சியின் சுற்றறிக்கை ஆகியவற்றை ரத்து செய்யக்கோரி, சென்னை உயர்நீதி மன்றத்தில் திரு. பிரஸ்னேவ் என்பவரால் தொடரப்பட்ட வழக்கின் (WP No. 2205 of 2023) மீதான 27.1.2023 நாளிட்ட தீர்ப்பில் மேற்கண்ட நீதிப்பேராணை மனு தள்ளுபடி செய்து ஆணையிடப்பட்டுள்ளது என்கின்ற விவரத்தை இம்முறை மன்றத்தில் தெரிவித்துக்கொள்கிறோம். மேலும், இந்நேர்வு தொடர்பாக மேற்கண்ட திரு. பிரஸ்னேவ் என்பவரால் தொடரப்பட்ட வழக்கின் வாதுரையின் (Affidavit) நகல் இன்னும் ஒரிரு நாளில் இம்முறை மன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்படும்.

மேலும் இம்முறை மன்றத்தில் எங்களால் அளிக்கப்படும் சென்னை மாநகராட்சி வருவாய் அலுவலரின் 8.8.2023 நாளிட்ட கடிதத்தில் கண்டுள்ள விவரங்களையும் எங்களது மேல் வாக்குமூலமாக எடுத்துக்கொள்ளும்படி தெரிவித்து, இந்நேர்வு குறித்த ஆவணங்களின் நகல்களை இம்முறை மன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கிறோம்.

முறையீட்டு மனுதாரரின் மனு, வாக்குமூலம், பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி மண்டலம் 15–ன் உதவி வருவாய் அலுவலர் மற்றும் மன்றச் செயலாளர் அவர்களின் வாக்குமூலம் ஆகியவை இம்முறைமன்ற நடுவத்தால் கவனமுடன் பரிசீலிக்கப்பட்டன. பரிசீலனையில் பின்வரும் விவரங்கள் அறிய முடிகிறது.

மனுதாரர் திரு. G.M. சங்கர் பெருநகர சென்னை மாநகராட்சியில் 200 வார்டு சபைகளின் உறுப்பினர்கள் பட்டியலில் பழங்குடியினருக்கு பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கவில்லை எனவும், பிரதிநிதித்துவம் அளிக்க வேண்டி புகார் மனு அளித்தும் பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி அலுவலர்கள் நடவடிக்கை எடுக்கவில்லையெனவும், வார்டு சபையின் உறுப்பினர் பட்டியல் பழங்குடியினருக்கு பிரதிநிதித்துவம் அளிக்குமாறு கோரியுள்ளார்.

நகர்புற உள்ளாட்சிகளில் வார்டு கமிட்டி மற்றும் ஏரியா சபை அமைப்பது தொடர்பாக அரசாணை (நிலை) எண்.92, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை நாள்: 24.6.2022ல் வெளியிடப்பட்டுள்ள விதிகள் அரசிதழில் வெளியிடப்பட்டு அவ்விதிகளின்படியே பெருநகர சென்னை மாநகராட்சியில் உள்ள 200 வார்டுகளிலும் ஏரியா சபை தோற்றுவிக்கப்பட்டது என்றும் தமிழ்நாடு அரசின் அரசாணை மற்றும் அறிக்கையில் ஏரியா சபையில் ST/SC பிரிவினரை உறுப்பினராக நியமிக்க வழிவகை செய்யப்படவில்லை என்றும், எனவே அதனை ரத்து செய்ய கோரி திரு. பிரஸ்னேவ் என்பவரால் தொடரப்பட்ட வழக்கில் (W.P.No.2205 of 2023) மாண்பமை சென்னை உயர்நீதிமன்றம் தனது 27.1.2023 நாளிட்ட தீர்ப்பில் மனுதாரரின் கோரிக்கையை

நிராகரித்து வழக்கு முடித்து வைக்கப்பட்டுள்ளது என்றும், மாநகர வருவாய் அலுவலர் அறிக்கை மற்றும் உதவி வருவாய் அலுவலர் மற்றும் மன்றச் செயலாளர் ஆகியோர் வாக்குமூலத்திலும் தெரிவித்துள்ளனர்.

இந்நிலையில், தமிழ்நாடு அரசு அரசிதழிலும், அரசாணையிலும் குறிப்பிட்டுள்ளவாறு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளது என்று பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி மாநகர வருவாய் அலுவலர் தனது வாக்குமூலத்தில் தெரிவித்ததை இம்முறைமன்றம் ஏற்று, இம்மனு மீதான மேல்நடவடிக்கையினை இத்துடன் முடித்து வைக்கலாம் என கருதி அவ்வாறே இம்முறைமன்றம் ஆணையிடுகிறது.

2023–ஆம் ஆண்டு ஆகஸ்ட் திங்கள் 17–ஆம் நாள் என்னால் கையொப்பமிடப்பட்டு அலுவலக முத்திரையுடன் இவ்வாணை வெளியிடப்படுகிறது.

//ஒப்பம்//
தமிழ்நாடு உள்ளாட்சி அமைப்புகள் முறைமன்ற நடுவர்.

பெறுநர்

1) திரு. G.M. சங்கர்,
எண்.57B, லஷ்மி நகர் பிரதான சாலை,
மடிப்பாக்கம், சென்னை – 600 091.
2) அரசு முதன்மைச் செயலாளர் / ஆணையாளர்,
பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி,
ரிப்பன் மாளிகை,
சென்னை – 600 003.
3) The City Revenue Officer,
Revenue Department,
Greater Chennai Corporation,
Rippon Building, Chennai – 600 003.
4) கண்காணிப்புப் பொறியாளர்,
பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி,
ரிப்பன் மாளிகை, சென்னை – 600 003.
5) கண்காணிப்பு பொறியாளர் / மழைநீர் வடிகால்துறை,
ஒருங்கிணைப்பாளர் (Nodal Officer),
பெருநகர சென்னை மாநகராட்சி,
ரிப்பன் மாளிகை, சென்னை – 600 003.

நகல் :
மாண்புமிகு முறைமன்ற நடுவரின் தனிச்செயலர்
இகோ/உதிரிகள்

//ஆணைப்படி/அனுப்பப்படுகிறது//

செயலாளர்